

关于流域管理机构决定《防洪法》规定的 行政处罚和行政措施权限的通知

(1999 年 5 月 10 日水利部水政法〔1999〕231 号)

各流域机构：

为加强长江、黄河、淮河、海河、珠江、松花江和辽河、太湖等七大流域的防洪工作，依据《中华人民共和国行政处罚法》（以下简称《行政处罚法》）、《中华人民共和国防洪法》（以下简称《防洪法》）第六十四条“除本法第六十条的规定外，本章规定的行政处罚和行政措施，由县级以上人民政府水行政主管部门决定，或者由流域管理机构按照国务院水行政主管部门规定的权限决定”的规定，经研究决定：

一、长江、黄河、淮河、海河、珠江、松辽水利委员会和太湖流域管理局及其所属管理机构（以下简称流域管理机构，见附件 1）在以下指定范围内决定《防洪法》第七章规定的行政处罚和行政措施：

1. 在江河、湖泊上建设防洪工程和其他水工程、水电站等，按照有关规定，应由国务院水行政主管部门或者流域管理机构签署规划同意书，而未经其签署规划同意书，擅自建设防洪工程和其他水工程、水电站的；或者违反规划同意书的要求，影响防洪的。

2. 在由国务院水行政主管部门批准规划治导线的河道上，未按照规划治导线整治河道和修建控制引导河水流向、保护堤岸等工程，影响防洪的。

3. 在流域管理机构管理的河段（见附件 2），有下列违法行为之一的：

（1）在河道、湖泊管理范围内建设妨碍行洪的建筑物、构筑物；

关于流域管理机构决定《防洪法》规定的行政处罚和行政措施权限的通知

(2)在河道、湖泊管理范围内倾倒垃圾、渣土,从事采砂、采金、取土、垦殖等影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪的活动;

(3)在行洪河道内种植阻碍行洪的林木和高秆作物;

(4)围湖造地、擅自围垦河道。

4. 在国务院水行政主管部门确定的长江、黄河、珠江、辽河、淮河、海河入海河口范围内,违反河口整治规划围海造地的。

5. 河道管理范围内的建设项目,按照有关规定,应由流域管理机构审查同意、发放建设项目同意书(见附件3),未经其审查同意、发放建设项目同意书,或者未按照其审查批准的位置、界限,在河道、湖泊管理范围内从事工程设施建设活动的。

6. 在由流域管理机构管理的洪泛区、蓄滞洪区内建设非防洪建设项目,未编制洪水影响评价报告的;或者防洪工程设施未经流域管理机构验收,即将建设项目投入生产或者使用的。

7. 破坏、侵占、毁损流域管理机构管理的堤防、水闸、护岸、抽水站、排水渠系等防洪工程和水文、通信设施以及防汛备用的器材、物料的。

第1、2、4项指定范围另文规定。

二、流域管理机构实施行政处罚的程序等,按照《行政处罚法》和水利部令第8号《水行政处罚实施办法》的规定执行。

三、各流域管理机构要切实做好相应的执法工作,按照部《关于流域机构开展水政监察规范化建设的通知》(水政法〔1999〕135号)要求,加大执法力度,与各地密切配合,认真贯彻实施《防洪法》,将依法防洪工作提高到一个新的水平。

附件:1. 决定《防洪法》规定的行政处罚和行政措施主体名单

2. 流域管理机构管理的河段表

3. 流域管理机构审查河道管理范围内建设项目权限表

附件 1:

**决定《防洪法》规定的行政处罚
和行政措施主体名单**

水利部长江水利委员会

长江水利委员会长江上游水文水资源勘测局
长江水利委员会长江三峡水文水资源勘测局
长江水利委员会长江中游水文水资源勘测局
长江水利委员会长江下游水文水资源勘测局
长江水利委员会长江口水文水资源勘测局
长江水利委员会汉江水文水资源勘测局
长江水利委员会荆江水文水资源勘测局

水利部黄河水利委员会

黄委会山东黄河河务局
菏泽地区黄河河务局
东明县黄河河务局
菏泽市黄河河务局
鄄城县黄河河务局
郓城县黄河河务局
山东黄河东平湖管理局
梁山县黄河河务局
梁山县东平湖管理局
东平县东平湖管理局
汶上县东平湖管理局

东平县黄河河务局
东平县出湖闸管理局
聊城市黄河河务局
莘县黄河河务局
阳谷县黄河河务局
东阿县黄河河务局
德州市黄河河务局
齐河县黄河河务局
济南市黄河河务局
平阴县黄河河务局
长清县黄河河务局
济南市槐荫区黄河河务局
济南市天桥区黄河河务局
济南市历城区黄河河务局
章丘市黄河河务局
济阳县黄河河务局
滨州地区黄河河务局
惠民县黄河河务局
滨州市黄河河务局
博兴县黄河河务局
邹平县黄河河务局
淄博市黄河河务局
高青县黄河河务局
黄委会黄河河口管理局
利津县黄河河务局
东营市东营区黄河河务局
垦利县黄河河务局
东营市河口区黄河河务局

黄委会河南黄河河务局
豫西地区黄河河务局
孟津县黄河河务局
郑州市黄河河务局
郑州市邙山金水区黄河河务局
巩义市黄河河务局
中牟县黄河河务局
开封市黄河河务局
开封市郊区黄河河务局
开封县黄河河务局
兰考县黄河河务局
焦作市黄河河务局
武陟县第一黄河河务局
武陟县第二黄河河务局
温县黄河河务局
孟州市黄河河务局
沁阳市沁河河务局
博爱县沁河河务局
新乡市黄河河务局
原阳县黄河河务局
封丘县黄河河务局
长垣县黄河河务局
濮阳市黄河河务局
台前县黄河河务局
范县黄河河务局
濮阳县黄河河务局
濮阳市黄河河务局渠村分洪闸管理处
河南黄河河务局濮阳县金堤管理局

济源市黄河河务局
滑县黄河滞洪管理局
黄委会金堤河管理局
黄委会山东水文水资源局
黄委会河南水文水资源局
黄委会三门峡库区水文水资源局
黄委会中游水文水资源局
黄委会上游水文水资源局
黄委会三门峡水利枢纽管理局
黄委会故县水利枢纽管理局
黄委会黄河小北干流山西河务局
黄委会黄河小北干流芮城县河务局
黄委会黄河小北干流永济市河务局
黄委会黄河小北干流临猗县河务局
黄委会黄河小北干流万荣县河务局
黄委会黄河小北干流河津市河务局
黄委会黄河小北干流陕西河务局
黄委会黄河小北干流潼关县河务局
黄委会黄河小北干流大荔县河务局
黄委会黄河小北干流合阳县河务局
黄委会黄河小北干流韩城市河务局
黄委会黄河上中游管理局
黄委会黑河管理局

水利部淮河水利委员会

水利部淮河水利委员会沂沭泗水利管理局
水利部淮委沂沭泗水利管理局南四湖管理处
沂沭泗水利管理局南四湖管理处二级坝管理所
沂沭泗水利管理局南四湖管理处韩庄闸管理所

沂沭泗水利管理局南四湖管理处鱼台管理所
沂沭泗水利管理局南四湖管理处湖西管理所
沂沭泗水利管理局南四湖管理处蔺家坝管理所
沂沭泗水利管理局南四湖管理处韩庄运河管理所
水利部淮委沂沭泗水利管理局沂沭河管理处
沂沭泗水利管理局沂沭河管理处沂河管理所
沂沭泗水利管理局沂沭河管理处沭河管理所
沂沭泗水利管理局沂沭河管理处大官庄水利枢纽管理所
沂沭泗水利管理局沂沭河管理处江风口闸管理所
沂沭泗水利管理局沂沭河管理处彭道口闸管理所
沂沭泗水利管理局沂沭河管理处黄庄穿涵管理所
水利部淮委沂沭泗水利管理局骆马湖管理处
沂沭泗水利管理局骆马湖管理处宿迁管理所
沂沭泗水利管理局骆马湖管理处嶂山闸管理所
沂沭泗水利管理局骆马湖管理处新沂河灌南河道管理所
沂沭泗水利管理局骆马湖管理处新沂河沭阳河道管理所
沂沭泗水利管理局骆马湖管理处新沂河道管理所
沂沭泗水利管理局骆马湖管理处邳州河道管理所

水利部海河水利委员会

海河水利委员会漳河上游管理局
海河水利委员会引滦工程管理局
海河水利委员会海河下游管理局
海河下游管理局独流减河进洪闸管理处
海河下游管理局独流减河防潮闸管理处
海河下游管理局西河闸管理处
海河下游管理局海河防潮闸管理处
海河下游管理局屈家店枢纽管理处
海河水利委员会漳卫南运河管理局

漳卫南运河管理局德州河务处
漳卫南运河管理局德州河务处夏津县管理段
漳卫南运河管理局德州河务处武城县第一管理段
漳卫南运河管理局德州河务处武城县第二管理段
漳卫南运河管理局德州河务处德城区第一管理段
漳卫南运河管理局德州河务处德城区第二管理段
漳卫南运河管理局德州河务处宁津县管理段
漳卫南运河管理局德州河务处乐陵市管理段
漳卫南运河管理局德州河务处庆云县管理段
漳卫南运河管理局沧州河务处
漳卫南运河管理局沧州河务处吴桥县管理段
漳卫南运河管理局沧州河务处东光县管理段
漳卫南运河管理局沧州河务处南皮县管理段
漳卫南运河管理局沧州河务处盐山县管理段
漳卫南运河管理局沧州河务处海兴县管理段
漳卫南运河管理局卫河河务处
漳卫南运河管理局卫河河务处浚县管理段
漳卫南运河管理局卫河河务处滑县管理段
漳卫南运河管理局卫河河务处汤阴县管理段
漳卫南运河管理局卫河河务处内黄县管理段
漳卫南运河管理局卫河河务处清丰县管理段
漳卫南运河管理局卫河河务处南乐县管理段
漳卫南运河管理局卫河河务处刘庄闸管理所
漳卫南运河管理局邯郸河务处
漳卫南运河管理局邯郸河务处临漳县管理段
漳卫南运河管理局邯郸河务处魏县管理段
漳卫南运河管理局邯郸河务处大名县管理段
漳卫南运河管理局邯郸河务处馆陶县管理段

漳卫南运河管理局聊城河务处
漳卫南运河管理局聊城河务处冠县管理段
漳卫南运河管理局聊城河务处临清市管理段
漳卫南运河管理局聊城河务处引黄穿卫闸管理所
漳卫南运河管理局邢台衡水河务处
漳卫南运河管理局邢台衡水河务处临西县管理段
漳卫南运河管理局邢台衡水河务处清河县管理段
漳卫南运河管理局邢台衡水河务处故城县管理段
漳卫南运河管理局水闸管理处
漳卫南运河管理局水闸管理处祝官屯枢纽管理所
漳卫南运河管理局水闸管理处袁桥闸管理所
漳卫南运河管理局水闸管理处吴桥闸管理所
漳卫南运河管理局水闸管理处王营盘闸管理所
漳卫南运河管理局水闸管理处罗寨闸管理所
漳卫南运河管理局水闸管理处庆云闸管理所
漳卫南运河管理局水闸管理处无棣县管理段
漳卫南运河管理局岳城水库管理处
漳卫南运河管理局四女寺枢纽管理处

水利部松辽水利委员会

松辽委察尔森水库建设管理局
松辽委黑龙江水文勘测队

水利部太湖流域管理局

水利部太湖流域管理局苏州管理处
水利部太湖流域管理局太浦闸管理所
水利部太湖流域管理局望亭水利枢纽管理所
水利部太湖流域管理局望虞河常熟水利枢纽管理所

水利部珠江水利委员会

附件 2:

流域管理机构管理的河段表

流域名称	河流类型	管理河段
黄河流域	黄河	干流托克托至入海口
	渭河	渭河耿镇桥以下河道
	沁河	紫柏滩以下河道
		故县水库库区
		北金堤滞洪区
		东平湖滞洪区、大汶河戴村坝以下河道
		齐河北展宽滞洪区
		垦利南展宽滞洪区
淮河流域	沂河	跋山水库以下至入骆马湖口；支流沭河；姜庄湖水闸拦河坝至入沂河口
	沭河	青峰岭水库以下至入新沂河口；支流汤河；自入沭河口回水段 6 公里
	新沂河	嶂山闸至入海口；
	新沭河	大官庄闸至石梁河水闸（包括石梁河水闸）
	分沂入沭	彭家道口闸至大官庄闸
	邳苍分洪道	江风口闸至入中运河口
	韩庄运河	韩庄闸至苏鲁省界
	中运河	苏鲁省界至宿迁闸
	老运河	南四湖老运河口至入韩庄运河口
	伊家河	伊家河闸至入韩庄运河口
		南四湖和骆马湖（包括湖内通航河道）
海河流域	浊漳河	侯壁以下河段
	清漳河	匡门口以下河段
	漳河	干流
	卫河	淇门以下河段
	共产主义渠	刘庄闸至老观咀
	卫运河	卫运河
	南运河	第三店以上河段
	漳卫新河	漳卫新河
	滦河	潘家口水库和大黑汀水库之间河段
		岳城、潘家口、大黑汀水库管理和保护范围

附件 3:

流域管理机构审查河道管理
范围内建设项目权限表

流域名称	河流类型	河流名称	管理河段	建设项目类型
长江流域	干支流	长 江	源头至宜宾	大型
		汉 江	汉中至丹江口	
		乌 江	洪家渡至乌江渡	
		嘉陵江	武都至亭子口	
		岷 江	松潘至都江堰	
		长 江	宜宾至南汇嘴	大中型
		汉 江	丹江口至入江口（武汉）	
		乌 江	乌江渡至入江口（涪陵）	
		嘉陵江	亭子口至入江口（重庆）	
		岷 江	都江堰至入江口（宜宾）	
	特定河段		洞庭湖	各类
			鄱阳湖	
			其他跨省湖泊	
			长江、汉江的分蓄洪区	
		水阳江	宜城至入江口（含石臼湖、丹阳湖、固城湖、南漪湖）	
		滁 河	金银浆至入江口（含驷马山水道、马汊河）	
		松滋河	松滋河	
		虎渡河	虎渡河	
		藕池河	藕池河	
		调弦河	调弦河	
			其他跨省河流的省界上下游各 10 公里河段	
			陆水实验水利枢纽的管理和保护范围	

关于流域管理机构决定《防洪法》规定的行政处罚和行政措施权限的通知

流域名称	河流类型	河流名称	管理河段	建设项目类型
黄河流域	干流	黄河	河源至托克托河段	大中型
	支流	湟水	湟水（含大通河）	
		皇甫川	皇甫川	
		窟野河	窟野河	
		渭河	渭河耿镇桥以上河道（含泾河）	
		沁河	紫柏滩以上河道	
	委管水域	黄河	干流托克托至入海口	各类
			三门峡水库库区	
			故县水库库区	
		渭河	渭河库区河道耿镇桥以下	
		沁河	紫柏滩以下河道	
			北金堤滞洪区	
			东平湖滞洪区、大汶河戴村坝以下河道	
			齐河北展宽滞洪区	
			垦利南展宽滞洪区	
淮河流域	干流	淮河	河南省息县（含息县境内河段）至江苏省三江营（包括洪泽湖、高邮湖、邵伯湖，沿线的行洪区以及蒙洼、城西湖、城东湖和瓦埠湖）	大中型
	支流	洪汝河	河南省新蔡县班台至洪河口（包括洪河分洪道）	
		沙颍河	周口闸至阜阳闸	
		新汴河	跨皖苏河段：安徽省泗县 104 国道公路桥至溧河洼；跨豫皖省段：张桥闸至岱桥闸	
		涡河	付桥闸、东孙营闸至大寺集闸	
	委管水域	沂河	跋山水库以下至入骆马湖口；支流沭河：姜庄湖水库拦河坝至入沂河口	各类
		沭河	青峰岭水库以下至入新沂河口；支流汤河：自入沭河口回水段 6 公里	
		新沂河	嶂山闸至入海口	
		新沭河	大官庄闸至石梁河水库（包括石梁河水库）	

规范性文件

流域名称	河流类型	河流名称	管理河段	建设项目类型
淮河流域	委管水域	分沂入沐	彭家道口闸至大官庄闸	各类
		邳苍分洪道	江风口闸至入中运河口	
		韩庄运河	韩庄闸至苏鲁省界	
		中运河	苏鲁省界至宿迁闸	
		老运河	南四湖湖口至入韩庄运河口	
		伊家河	伊家河闸至入韩庄运河口	
			南四湖及骆马湖（包括湖内通航河道）	
			其他跨省河流的省界上下游各 10 公里河段	
海河流域	重点河段	海 河	海河口口段	大中型
		国家防总调度的蓄滞洪区	小清河分洪区、永定河泛区、东淀、文安洼、贾口洼、恩县洼蓄滞洪区	
	特定河段	永定河	卢沟桥至屈家店枢纽	各类
		北运河	北关拦河闸至筐儿港枢纽	
		潮白河	苏庄橡胶坝至潮白新河津蓟铁桥	
		洵 河	海子水库至九王庄闸	
		蓟运河	九王庄闸至江洼口	
		大清河南支	枣林庄枢纽以下河段	
		大清河北支	新盖房枢纽以下河段	
			省际边界河流其他跨省河流的省界上下游各 10 公里河段	
	委管水域	浊漳河	侯壁以下河段	各类
		清漳河	匡门口以下河段	
		漳 河	漳河干流	
		卫 河	淇门以下河段	
		共产主义渠	刘庄闸至老观咀	
		卫运河	卫运河	
		南运河	第三店以上河段	
		漳卫新河	漳卫新河	
		滦 河	潘家口与大黑汀两水库之间河段	
			岳城、潘家口、大黑汀水库管理和保护范围	

关于流域管理机构决定《防洪法》规定的行政处罚和行政措施权限的通知

流域名称	河流类型	河流名称	管理河段	建设项目类型
松辽流域	重点河段	松花江	拉林河口至哈尔滨	大中型
		第二松花江	丰满水库坝下至三岔口	
		嫩 江	诺敏河口至白沙滩	
		西辽河	苏家堡闸至福德店	
		东辽河	二龙山水库坝下至双辽县东明乡	
	特定河段	松花江	三岔河口至拉林河口	各类
		嫩 江	白沙滩至三岔河口	
		东辽河	双辽县东明乡至福德店	
		老哈河	叶赤铁路桥至赤通铁路桥	
		拉林河	五常县张瓦店至河口	
		诺敏河	莫力达瓦旗乌尔科至河口	
		绰尔河	音德镇至河口	
		浑 江	宽甸县下露河至河口	
		新开河	双辽县卧虎屯至河口	
			其他跨省河流的省界上下游各 10 公里河段	
	河口	辽河河口	河口段	大中型
	国际界河	鸭绿江	我国境内河段	大中型
		图们江		
		乌苏里江		
		黑龙江		
		额尔古纳河		
		松阿察河		
		瑚布图河		
		白棱河		
		哈拉哈河		
		绥芬河 (境内 10 公里)		
			察尔森水库库区	各类

规范性文件

流域名称	河流类型	河流名称	管理河段	建设项目类型
太湖流域	特定河段	太浦河	太浦闸管理范围内的河道	各类
		望虞河	望亭立交枢纽管理范围内的河道	
		望虞河	常熟枢纽管理范围内的河道	
	重点河段	太浦河	太浦河	大中型
		望虞河	望虞河	
			太湖湖滩地	
	界河	吴淞江	苏、沪两省（直辖市）边界上下游各 10 公里河段	各类
		京杭运河	平望至嘉兴段	
		澜溪塘	苏、浙两省边界上下游各 10 公里河段	
		颍 塘	苏、浙两省边界上下游各 10 公里河段	
红旗塘		浙、沪两省（直辖市）边界上下游各 10 公里河段		
注：珠江水利委员会审查河道管理范围内建设项目权限暂缺				